**Решение № 3-2021/В**

**по результатам проведения внеплановой проверки**

30.09.2021 г. с. Еткуль

Комиссией финансового управления администрации Еткульского муниципального района в соответствии с распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 17.09.2021 г. № 1296 «О проведении внеплановой проверки» в отношении муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Еткульский детский сад «Золотой ключик» (далее – Заказчик), ИНН 7430006494, расположенного по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Еткуль, ул. Кирова, д. 36, проведена внеплановая документарная проверка.

Цель и основание проведения проверки: проверка закупок продуктов питания на предмет применения положений типового контракта на поставку продуктов питания, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 19.03.2020 г. № 140 «Об утверждении типового контракта на поставку продуктов питания» и информации, изложенной в письме Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области от 10.09.2021 г. № АК/11516/21(входящий от 14.09.2021 г. № 2765).

Предмет проведения проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в рамках полномочий финансового управления администрации Еткульского муниципального района.

Срок проведения проверки: с 8 ч.00 мин. 29.09.2021 г. по 16 ч. 00 мин. (время местное) 29.09.2021 г.

Проверяемый период: с 01.01.2021 г. по 31.08.2021 г.

Место проведения проверки: Челябинская область, Еткульский район, с. Еткуль, ул. Ленина, д. 34.

Проверку проводили:

Быхун Елена Михайловна, начальник отдела казначейского исполнения бюджета финансового управления администрации Еткульского муниципального района;

Достовалова Ольга Юрьевна, ведущий специалист финансового управления администрации Еткульского муниципального района;

Нурмухаметова Раушания Рауфовна, ведущий специалист отдела казначейского исполнения бюджета финансового управления администрации Еткульского муниципального района.

**УСТАНОВИЛА:**

В финансовое управление администрации Еткульского муниципального района 14.09.2021 г. (входящий от 14.09.2021 г. № 2765) поступило письмо от Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области от 10.09.2021 г. № АК/11516/21 о проведении анализа закупок на поставку продуктов питания (согласно представленному списку) и внеплановой проверки в случае выявления признаков нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с уведомлением о проведении проверки от 17.09.2021 г. № 326 необходимые документы и информация для проведения проверки предоставлены Заказчиком в полном объеме и своевременно (входящий № 2923 от 24.09.2021 г.).

Постановлением администрации Еткульского муниципального района от 11.12.2015 г. № 372 утвержден Устав муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Еткульский детский сад «Золотой ключик» (с изменениями от 01.06.2020 г. № 381).

Приказом Управления образования администрации Еткульского муниципального района от 14.12.2020 г. № 98 утвержден Порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами (электронный аукцион).

Приказом Управления образования администрации Еткульского муниципального района от 12.03.2019 г. № 15 на должность заведующего муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Еткульский детский сад «Золотой ключик» назначена Апокина Елена Николаевна с 12 марта 2019 года.

Приказом муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Еткульский детский сад «Золотой ключик» от 12.03.2019 г. № 40 ответственными за осуществление работ по закупкам товаров, работ, услуг назначена Ковальчук Ольга Владимировна, делопроизводитель.

# Согласно части 6 статьи 38 Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе) получили дополнительное профессиональное образование в сфере закупок:

Ковальчук О.В. с 19.04.2019 г. по 28.05.2019 г. в АНО «СПБ ЦДПО» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 160 академических часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 81170, дата выдачи 28.05.2019 г.);

Апокина Е.Н. с 09.11.2020 г. по 02.12.2020 г. в ООО «Приволжский центр дополнительного профессионального образования» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часа (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 4468/020, дата выдачи 02.12.2020 г.).

Приказом муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Еткульский детский сад «Золотой ключик» от 11.01.2021 г. № 1/6 правом квалифицированной электронной подписи от имени Заказчика наделена Апокина Елена Николаевна, заведующий.

Сертификат ключа электронной подписи выдан со сроком действия с 26.06.2020 г. по 26.09.2021 г. на Апокину Е.Н.

Рассмотрев представленные документы и информацию, а также информацию из Единой информационной системы в сфере закупок на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) установлено следующее:

В ЕИС размещен аукцион в электронной форме на поставку продуктов питания мяса говядина замороженное в муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Еткульский детский сад «Золотой ключик» с начальной (максимальной) ценой контракта 93750,0 рублей (извещение о проведении электронного аукциона от 30.07.2021 г. № 0169300029121000032).

Согласно части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. В случае отсутствия таких типовых контрактов, типовых условий контрактов соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов могут быть разработаны и утверждены федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. [Порядок](garantF1://70588146.1000) разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 г. № 606 утверждены Правила разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов (далее – Правила).

Согласно пункту 2 Правил типовые контракты, типовые условия контрактов для закупки товаров, работ, услуг разрабатываются, в том числе федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок в случае, предусмотренном [частью 11 статьи 34](garantF1://70253464.3411) Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ответственные органы), и утверждаются нормативными правовыми актами ответственных органов.

Разрабатываемые проекты типовых контрактов, типовых условий контрактов состоят из следующих частей:

а) постоянная часть, не подлежащая изменению при их применении в конкретной закупке;

б) переменная часть, предусматривающая возможность выбора одного или нескольких вариантов условий (данных) из предлагаемого исчерпывающего перечня таких вариантов условий (данных), определенных ответственным органом в типовом контракте, типовых условиях контрактов, а также возможность внесения информации об условиях (данных) конкретной закупки, содержании таких условий (данных) и порядке определения такого содержания (пункт 7 Правил).

В пункте 16 Правил установлено, что условием применения типовых контрактов, типовых условий контрактов является одновременное соответствие показателей для применения типового контракта, типовых условий контракта, указанных в [информационной карте](#sub_11000), данным, характеризующим конкретную закупку по следующим показателям:

а) коды закупаемых товаров, работ, услуг по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ([ОКПД2](garantF1://70550730.0)), Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ([ОКВЭД2](garantF1://70550726.0)), а также по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

б) размер начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

в) иные показатели для применения типового контракта, типовых условий контракта (при наличии иных показателей в [информационной карте](#sub_11000)).

# Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 19.03.2020 г. № 140 (далее – Приказ № 140) утвержден типовой контракт на поставку продуктов питания (далее – типовой контракт), применяемый с учетом показателей, определенных информационной картой типового контракта на поставку продуктов питания, содержащейся в приложении № 2 к настоящему приказу.

В рамках аукциона в электронной форме № 0169300029121000032, размещенного в ЕИС 30.07.2021 г., закупается говядина замороженная по позиции КТРУ 10.11.31.110-00000003.

Согласно информационной карте, являющейся приложением № 2 к Приказу № 140, типовой контракт подлежит применению при любом размере начальной (максимальной) цены, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) закупок, в том числе по кодам ОКПД2 10.11 (кроме 10.11.4, 10.11.5, 10.11.6, 10.11.9), КТРУ 10.11.31.110-00000001-10.11.31.110-00000007, по коду ОКВЭД2 10.11 (кроме 10.11.4, 10.11.6).

Следовательно, к рассматриваемой закупке применим типовой контракт на поставку продуктов питания, утвержденный  Приказом № 140.

В пункте 4.2 проекта гражданско-правового договора, являющегося приложением № 4 «Проект гражданско-правового договора» к документации об аукционе в электронной форме, (далее – проект договора) указано, что поставка товара осуществляется в соответствии с графиком поставки (Приложение № 2) и по предварительной заявке Заказчика с указанием ассортимента, количества (обязательна поставка в количестве и ассортименте в строгом соответствии с заявкой). Заявка оформляется Заказчиком в письменном виде, по телефону или с помощью факсимильной связи не менее чем за 1 (один) день до дня поставки с указанием даты поставки.

Согласно пункту 2.4 типового контракта предусмотрено 3 варианта порядка оплаты. Заказчиком должен быть выбран вариант 2.1 (выбирается при поставке Товара по заявкам, при этом в Контракте определено количество Товара) «Оплата каждой партии Товара, определенной в Заявке, форма которой установлена [Приложением N 4](file:///C:\Users\rrn.ETK\AppData\Local\Temp\Типовой%20контракт%20на%20поставку%20продуктов%20питания(Приложение%20№1%20к%20приказу%20Минсельхоза%20России%20от%2019%20марта%202020%20№140)-1.docx#P442) к настоящему Контракту (далее – Заявка), производится Заказчиком на основании счета, предоставленного Поставщиком, в течение \_\_\_ (\_\_\_\_) календарных/рабочих дней со дня подписания Сторонами соответствующей товарной накладной по [форме N ТОРГ-12](consultantplus://offline/ref=8F8AF2F3203F8C8EBCE0BFF5F8C0BF793418905830B95B6EEE5CEF5B973AB62C4563D9B0979206EEEA0AB0C736B513EE01793C7D68AC8AK3eBM)/Акта сдачи-приемки Товара».

Однако пункт 3.5 проекта договора изложен в другой редакции «Оплата поставленного товара по настоящему договору производится в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с момента предоставления подписанного Заказчиком и Поставщиком товарно-сопроводительных документов (счет, счет-фактура, товарная накладная либо универсальный передаточный документ), подтверждающих факт поставки товара Поставщиком, путем перечисления денежных средств Заказчиком на расчетный счет Поставщика».

Кроме того, в разделе XIII типового контракта установлено, что неотъемлемой частью настоящего Контракта является, в том числе приложение № 4 – форма заявки на поставку Товара.

Однако в проекте договора приложение – форма заявки на поставку Товара, отсутствует.

Согласно пунктам типового контракта «6.4. Остаточный срок годности Товара устанавливается Заказчиком в Спецификации ([Приложение N 1](file:///C:\Users\rrn.ETK\AppData\Local\Temp\Типовой%20контракт%20на%20поставку%20продуктов%20питания(Приложение%20№1%20к%20приказу%20Минсельхоза%20России%20от%2019%20марта%202020%20№140)-1.docx#P303) к настоящему Контракту).

Товар должен соответствовать требованиям, предъявляемым к качеству Товара в момент его передачи, в течение остаточного срока годности, установленного настоящим Контрактом.

Заказчик/Получатель предъявляет претензии по качеству Товара в течение остаточного срока годности Товара.

6.5. В течение остаточного срока годности Товара Поставщик обязан за свой счет заменить Товар ненадлежащего качества, если не докажет, что недостатки Товара возникли в результате нарушения Заказчиком/Получателем правил хранения Товара. Замена Товара производится в течение \_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) календарных/рабочих дней с момента уведомления Заказчиком/Получателем Поставщика.

В случае если по результатам экспертизы, указанной в [пункте 3.3 раздела III](file:///C:\Users\rrn.ETK\AppData\Local\Temp\Типовой%20контракт%20на%20поставку%20продуктов%20питания(Приложение%20№1%20к%20приказу%20Минсельхоза%20России%20от%2019%20марта%202020%20№140)-1.docx#P87) настоящего Контракта, выявлено нарушение условий настоящего Контракта в части качества и безопасности Товара и (или) установлен факт фальсификации Товара, Поставщик осуществляет поставку Товара надлежащего качества и соответствующего требованиям безопасности в объеме партии Товара, поставленного Заказчику/Получателю, образец из которой был исследован в рамках указанной экспертизы».

Однако в проекте договора условия, установленные в пунктах 6.4, 6.5 типового контракта, отсутствуют.

Согласно пункту 8.2 типового контракта «Обеспечение исполнения настоящего Контракта обеспечивает все обязательства Поставщика, предусмотренные настоящим Контрактом, включая:

- исполнение основного обязательства по поставке Товара;

- предоставление Поставщиком Заказчику предусмотренных настоящим Контрактом и приложениями к нему результатов, включая отчетные документы;

- соблюдение срока поставки;

- возмещение убытков, причиненных Заказчику Поставщиком в результате ненадлежащего исполнения, неисполнения предусмотренного настоящим Контрактом и приложениями к нему обязательства последнего, а также обязанность выплаты неустойки (пени, штрафа), предусмотренной настоящим Контрактом».

Однако в проекте договора условия, установленные в пункте 8.2 типового контракта, которые не подлежат изменению при их применении, отсутствуют.

Согласно пунктам типового контракта «10.4. Претензия должна быть составлена в письменной форме и направлена одной Стороной другой Стороне по адресу Стороны-адресата, установленному настоящим Контрактом, с использованием курьерской доставки с отметкой о вручении либо с использованием почтовой связи заказным или ценным письмом с уведомлением о вручении. Момент получения претензии Стороной-адресатом определяется в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

10.5. Сторона должна дать в письменной форме ответ на претензию по существу в срок не позднее \_\_\_\_\_ календарных/рабочих дней с даты получения претензии.

10.6. В претензии должны быть указаны: наименование, почтовый адрес и реквизиты Стороны, предъявившей претензию; наименование, почтовый адрес и реквизиты Стороны, которой предъявлена претензия; обстоятельства, являющиеся основанием для предъявления претензии, со ссылками на соответствующие пункты настоящего Контракта и (или) нормативные правовые акты; требования; информацию о мерах, которые будут осуществлены в случае отклонения претензии (приостановка исполнения обязательств, передача спора на разрешение суда и т.д.); дату и регистрационный номер претензии; подпись уполномоченного лица; перечень прилагаемых документов.

10.7. Если требования в претензии подлежат денежной оценке, в претензии указывается истребуемая денежная сумма и ее полный и обоснованный расчет.

10.8. В подтверждение заявленных требований к претензии должны быть приложены надлежащим образом оформленные и заверенные необходимые документы, которые отсутствуют у Стороны-адресата, их копии либо выписки из них.

10.9. В претензии могут быть указаны иные сведения, которые, по мнению Стороны, предъявившей претензию, будут способствовать более быстрому и правильному ее рассмотрению, объективному урегулированию спора.

10.10. При отклонении претензии полностью или частично либо неполучении ответа в установленные для ее рассмотрения сроки, либо неисполнении требований по претензии в установленные для их исполнения сроки, либо невручении претензии по обстоятельствам, зависящим от Стороны-адресата, Сторона, предъявившая претензию, вправе после наступления любого из указанных событий передать спор на разрешение \_\_\_\_\_\_\_\_\_».

Однако в проекте договора условия, установленные в пунктах 10.4-10.10 типового контракта, отсутствуют.

Таким образом, в нарушение части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе, приказа Министерства сельского хозяйства РФ от 19.03.2020 г. № 140 «Об утверждении типового контракта на поставку продуктов питания» документация об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части неприменения типового контракта на поставку продуктов питания.

Исходя из материалов внеплановой проверки, информации, представленной Заказчиком, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

**РЕШИЛА:**

**1.** Признать в действиях Заказчика нарушения:

части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе;

приказа Министерства сельского хозяйства РФ от 19.03.2020 г. № 140 «Об утверждении типового контракта на поставку продуктов питания».

**2**.Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

**3.** Передать материалы проверки в Главное контрольное управление Челябинской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Начальник отдела

казначейского исполнения

бюджета финансового

управления администрации

Еткульского муниципального района Е.М. Быхун

Ведущий специалист

финансового управления

администрации Еткульского

муниципального района О.Ю. Достовалова

Ведущий специалист

отдела казначейского

исполнения бюджета

финансового управления

администрации Еткульского

муниципального района Р.Р. Нурмухаметова